



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОГРАНИЧНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
п. Пограничный**

*03.08.2024*

№ 765

**Об утверждении муниципальной программы  
«Укрепление общественного здоровья населения Пограничного  
муниципального округа на 2022-2024 годы»**

Руководствуясь Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (ред. 27.12.2019), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (ред. от 01.07.2014), Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ред. от 27.03.2020), Уставом Пограничного муниципального округа, Администрация Пограничного муниципального округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы».
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Приграничья» и разместить на официальном сайте Администрации и Думы Пограничного муниципального округа.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на советника главы Администрации муниципального округа по социальной политике В.А. Шарову.

Глава муниципального округа  
глава Администрации  
муниципального округа



О.А. Александров

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением  
Администрации Пограничного  
муниципального округа  
от «03» 08 2021 № 465

Муниципальная программа  
«Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального  
округа на 2022-2024 годы»

Паспорт программы

Наименование программы	Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы»
Основания для разработки программы	1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; 2. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента РФ № 1351 от 09.10.2007); 3. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (2018 - 2025 гг.); 4. Федеральный закон Российской Федерации от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	Администрация Пограничного муниципального округа; МБУ «Вестник Приграничья»; КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»; Образовательные организации и учреждения культуры Пограничного муниципального округа; Главный специалист по государственному управлению охраной труда
Цели программы	Формирование культуры общественного здоровья граждан, ответственного отношения к здоровью
Задачи программы	- проведение информационной политики, направленной на формирование принципов здорового образа жизни, ответственного отношения к здоровью, информирование о факторах риска развития заболеваний; - мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек; - улучшение здоровья граждан
Этапы и сроки реализации программы	2022-2024 годы

Целевые индикаторы эффективности реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- количество размещенных в газете «Вестник Приграничья» информационных материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физической активности, об отказе от вредных привычек;</li> <li>- количество мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, о пагубном влиянии вредных привычек;</li> <li>- количество организаций, принявших участие в месячнике охраны труда</li> </ul>
Объемы финансирования	<p><b>Прогнозный</b> общий объем финансирования - бюджет Пограничного муниципального округа:</p> <p>2022 год – 205,0 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 205,0 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 205,0 тыс. рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты выполнения программы	<p>Реализация программы будет способствовать улучшению здоровья, формированию навыков ведения здорового образа жизни у населения Пограничного муниципального округа за счет повышения уровня санитарно-гигиенического просвещения и повышения уровня информированности населения округа по вопросам сохранения и укрепления здоровья</p>

Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы»

1. Географическо-климатическая характеристика Пограничного муниципального округа

Район расположен на юго-западе Приморского края. С запада и севера граничит с Китайской Народной Республикой, протяженность границ с КНР – 325 км, на которой расположено 2 международных пункта пропуска, на востоке — с Ханкайским и Хорольским районами, на юге — с Октябрьским районом Приморского края. Общая площадь — 2730 км<sup>2</sup>.

**Климат**

Климат умеренно-муссонный, с холодной зимой и жарким летом. В лесостепной полосе по окраине Приханкайской равнины регистрируются максимальные температуры в Приморском крае. Средняя температура января –16,5 °С, июля +22,3 °С. Годовое количество осадков составляет около 670 мм, основная масса которых выпадает во второй половине лета. Осень обычно теплая, сухая, ясная и тихая. Температура воздуха понижается медленно. К неблагоприятным сторонам климата относятся обильные ливневые дожди, когда за сутки может выпасть до 1/3 годовой нормы осадков, и суховеи.

## 2. Муниципально-территориальное устройство Пограничного муниципального округа

В Пограничный муниципальный округ входят 18 населенных пунктов с центром пгт. Пограничный, в которых постоянно проживают 22134 человека (с учетом военнослужащих).

№	Населённый пункт	Тип	Население
1	Пограничный	пгт	↘10099
2	Байкал	посёлок	↘49
3	Барабаш-Левада	село	↘271
4	Барано-Оренбургское	село	↗2809
5	Богуславка	село	↘851
6	Бойкое	село	↘422
7	Гродеково-2	ж.д. станция	↗84
8	Дружба	село	↘50
9	Духовское	село	↘219
10	Жариково	село	↘1167
11	Нестеровка	село	↘571
12	Пржевальская	ж.д. станция	↗115
13	Рубиновка	село	↘194
14	Садовый	село	53
15	Сергеевка	село	↗4672
16	Софье-Алексеевское	село	↘172
17	Таловый	посёлок	↘209
18	Украинка	село	↘127

↗ - увеличение численности населения,

↘ - снижение численности населения.

## 3. Мониторинг состояния здоровья населения Пограничного муниципального округа за 2018-2020 годы

Современную демографическую ситуацию в Пограничном муниципальном округе можно охарактеризовать как неблагоприятную. С каждым годом естественная убыль населения увеличивается. В 2020 году в муниципальном округе родилось 234 чел. (2019 год – 214 чел.), умерло 293 чел. (2019 год – 272 чел.).

Среди важнейших проблем демографического развития округа следует выделить сохраняющуюся депопуляцию: превышение числа умерших над числом родившихся. Показатель рождаемости в 2020 году (10,57) увеличился на 10,1 % по сравнению с 2019 годом (9,6).

В округе не развита инфраструктура, нет программы обеспечения жильем востребованных специалистов. Округ продолжает оставаться не привлекательным для молодых специалистов.



Показатель смертности в 2020 году (13,24 на 1000 населения) увеличился в сравнении с 2019 годом (12,22 на 1000 населения) на 8,3 %.

Наиболее частой причиной смерти населения Пограничного муниципального округа являются заболевания органов системы кровообращения. Показатель смертности по этой причине составил в 2020 году 714,48 случаев на 100 тыс. населения (56,4%). Провокатором коронарной смерти часто является алкоголизм и бытовое пьянство.

На втором месте показатель смертности от злокачественных новообразований (далее – ЗНО) – 148,29 случаев на 100 тыс. населения (11,7 %). В структуре смертности преобладают онкологические заболевания органов пищеварения. Показатель смертности увеличился на 0,07%.

Третье место в структуре смертности занимают травмы и отравления и болезни органов пищеварения.

В сравнении с 2019 г. наблюдается увеличения процента смертей от болезней органов пищеварения на 28%. Показатель смертности увеличился за счет увеличения преимущественно случаев цирроза печени и панкреонекроза.

Смертность от болезней нервной системы в 2020 году не регистрировалась.

Лиц трудоспособного возраста умерло 62 человека. Причины смерти в трудоспособном возрасте распределились следующим образом: от заболеваний системы кровообращения 17 человек (27,4%), от внешних причин 15 человек (24,2%), от новообразований (в том числе ЗНО) 8 человек (12,9%), от болезней органов пищеварения – 12 человек (19,3%).

Высокий процент смертности мужчин трудоспособного возраста (49 человек, 79%) обусловлен нерегулярным лечением сердечно сосудистой патологии, поздней обращаемостью по поводу заболеваний, бытовым пьянством.

Первичная заболеваемость взрослого населения увеличилась на 10,2%, показатель 35738,1 на 100 тыс. населения.

Первичная заболеваемость новообразованиями снизилась в 2020 году на 8,2%. В структуре взятых на «Д» учет: 1 место – ЗНО кожи – 19,3% (18 человек), 2 место – ЗНО легких – 13,0% (10 человека), 3 место – ЗНО молочной железы – 8,3% (8 человек).

В 2020 году показатель одногодичной летальности остался на прежнем уровне. В структуре одногодичной летальности первое место – рак легких 24,2%.

Причиной запущенности онкологических больных является несвоевременное обращение за медицинской помощью, недостаточная настороженность специалистов первичного звена. Проводятся регулярные врачебные и фельдшерские конференции по повышению знаний по выявлению предопухолевых заболеваний и начальных стадий ЗНО. В 2020 году выявлено 42,4% опухолей в 1 и 2 стадии (в 2018 году в начальных стадиях выявлено 54,1% ЗНО).

Состояние общей инфекционной и паразитарной заболеваемости оценивается как неблагополучное, прирост как первичной, так и общей заболеваемости.

Состояние инфекционной и паразитарной заболеваемости, без учета гриппа и ОРВИ, оценивается как благополучное, отмечается понижение заболеваемости в сравнении с предыдущим годом.

Таким образом, высокий процент смертности мужчин трудоспособного возраста обусловлен бытовым пьянством, нерегулярным лечением гипертонической болезни, сердечно-сосудистой патологией, поздней обращаемостью по поводу заболеваний, т.к. большая часть населения работает без заключения трудовых договоров, в округе недостаточное муниципальное транспортное сообщение с районным центром, высокие цены за проезд на частном транспорте.

Больные, пролеченные в стационаре с впервые выявленной патологией, и больные, направляемые на консультации в краевые медучреждения, при подтверждении диагноза берутся на «Д» учет специалистами поликлиники.

За 2020 год в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией практически не проводилась диспансеризация определенных групп взрослого населения.

Инфраструктура учреждений, осуществляющих мероприятия по медицинской профилактике:

1.1 Количество государственных учреждений здравоохранения (КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» - 1 (в ее состав входит врачебных амбулатории - 3, ФАПов – 10)

1.2. Медицинской профилактикой занимаются медицинские работники больницы. Планируется в 2023 году в структуре КГБУЗ «Пограничная ЦРБ» открыть кабинет медицинской профилактики для взрослых с целью повышения уровня охвата населения по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни.

#### 4. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы» (далее – муниципальная программа) разработана согласно национальному проекту «Демография» в рамках реализации регионального проекта «Укрепление общественного здоровья», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» с целью достижения высокого уровня здоровья настоящих и будущих поколений жителей Пограничного муниципального округа, в том числе формирования ответственного отношения населения к своему здоровью, создание условий для ведения здорового образа жизни, сохранения и развития человеческого потенциала.

Актуальность этой муниципальной программы очевидна, потому что 60% всех влияний на здоровье человека, на продолжительность его жизни – это его образ жизни. Состояние здоровья - это важный показатель социального, экономического и экологического благополучия, показатель качества жизни населения.

Доминирующими факторами риска, влияющими на возникновение заболевания, являются: гиподинамия, нерациональное питание, психическое перенапряжение, стрессы, вредные привычки, избыточная масса тела, малоподвижный образ жизни, низкая физическая активность.

Повысить уровень здоровья живущего и будущих поколений населения возможно через формирование политики, ориентированной на укрепление здоровья населения и оздоровление окружающей среды, через формирование ответственного отношения людей к своему здоровью и здоровью окружающих.

Всё это диктует необходимость комплексного подхода:

- объединения различных ведомств, организаций всех форм собственности, гражданского общества, чья деятельность оказывает влияние на качество жизни и здоровье;

- построения устойчивой системы целенаправленного и согласованного их взаимодействия в целях решения проблем здоровья населения.

Так, ведение жителями здорового образа жизни повлияет на снижение смертности, в том числе среди трудоспособного населения, снижению заболеваемости среди взрослых и детей, снижению вероятности преждевременного

выхода на пенсию по инвалидности, предупреждение и выявление болезней на ранних стадиях, увеличение продолжительности жизни населения. Как следствие это приведет к снижению расходов на амбулаторное содержание и лечение больных в больнице. Здоровый образ жизни населения, высокие показатели в области здравоохранения приведут к снижению выездной миграции и увеличению рождаемости, что положительно скажется на общей демографической обстановке.

Финансово-экономическим результатом от реализации данной муниципальной программы станет увеличение в бюджет налога на доходы физических лиц за счёт роста числа трудоспособного населения, снижения выплат по больничным листам, уменьшение времени нетрудоспособности, в том числе по уходу за больными детьми.

В основу успешной реализации муниципальной программы положены следующие принципы:

- программные мероприятия должны быть доступны для всех жителей вне зависимости от социального статуса, уровня доходов и места жительства;
- программные мероприятия должны охватывать все возрастные и социальные группы населения: детей, молодёжь, трудоспособное население, граждан пожилого возраста.

## 5. Основные цели, задачи

Целями муниципальной программы являются:

- формирование культуры общественного здоровья граждан, ответственного отношения к здоровью.

Задачами муниципальной программы являются:

- проведение информационной политики, направленной на формирование принципов здорового образа жизни, ответственного отношения к здоровью, информирование о факторах риска развития заболеваний;
- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек;
- улучшение здоровья граждан.

## 6. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в один этап в течение 2022 - 2024 годов с цикличной повторяемостью программных мероприятий.

Сроки реализации и мероприятия могут конкретизироваться и уточняться с учетом принятых на муниципальном уровне нормативных правовых актов.

## 7. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Основным мероприятием муниципальной программы является привлечение граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом, включающее:

- освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни, первичной профилактики заболеваний полости рта, профилактики заболеваний репродуктивной сферы у мужчин, преодоления вредных привычек, в средствах массовой информации;
- организацию и проведение мероприятий по мотивации к ведению здорового образа жизни (здоровое питание и отказ от вредных привычек);



- организацию и проведение мероприятий, направленных на привлечение к занятиям физической культурой и спортом.

План реализации муниципальной программы представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

#### 8. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Пограничного муниципального округа. Общий объем на период реализации программы составляет 690,00 тыс. рублей, в том числе:

2022 год – 230,0 тыс. рублей;

2023 год – 230,0 тыс. рублей;

2024 год – 230,0 тыс. рублей

Ежегодные объемы финансирования муниципальной программы определяются в установленном порядке при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы представлено в приложении № 2 к настоящей программе.

#### 9. Оценка эффективности реализации муниципальной программы

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы заданы целевые индикаторы (приложение № 3).

#### 10. Механизм реализации муниципальной программы

Исполнителями мероприятий муниципальной программы являются Администрация Пограничного муниципального округа, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», МБУ «Вестник Приграничья», образовательные организации и учреждения культуры Пограничного муниципального округа, главный специалист по государственному управлению охраной труда.

Исполнители мероприятий муниципальной программы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение программных мероприятий. Исполнители мероприятий программы ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляют информацию советнику главы Администрации по социальной политике.

При необходимости внесения изменений в муниципальную программу в ходе ее реализации, в том числе в части финансирования мероприятий, Администрация Пограничного муниципального округа обеспечивает разработку соответствующего проекта нормативного правового акта о внесении изменений в принятую программу.

Мероприятия программы реализуются в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Приморского края и Пограничного муниципального округа.



К муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы»

<b>Перечень основных мероприятий</b>				
	<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>	<b>Срок реализации</b>	<b>Ожидаемый результат</b>
1.	Информирование населения о принципах здорового образа жизни, о правильном уходе за полостью рта, профилактике хронических заболеваний, в том числе репродуктивной сферы у мужчин, и формирование ответственного отношения к своему здоровью	МБУ «Вестник Приграничья», КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»	2022-2024 годы	Увеличение количества граждан, информированных о принципах здорового образа жизни, о правильном уходе за полостью рта, профилактике хронических заболеваний, в том числе репродуктивной сферы у мужчин, и формирование ответственного отношения к своему здоровью
1.1	Проведение заседаний межведомственной комиссии по охране здоровья населения по вопросам профилактики социально-значимых заболеваний	Администрация Пограничного муниципального округа	2022-2024 годы	Налаживание эффективного межведомственного взаимодействия
1.2	Освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни, преодоления вредных привычек, в средствах массовой информации, в бюджетных учреждениях округа, в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»	МБУ «Вестник Приграничья», КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», Администрация Пограничного муниципального округа	2022-2024 годы	Снижение уровня заболеваемости социально-значимыми заболеваниями
1.3	Подготовка и распространение печатной продукции (памятки, листовки, буклеты, флаеры) для населения по вопросам формирования здорового образа жизни, в том числе профилактике заболеваний репродуктивной сферы у мужчин, здорового питания и физической активности	МБУ «Вестник Приграничья», КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», Администрация Пограничного муниципального округа	2022-2024 годы	Предотвращение и снижение смертности
1.4	Проведение тематических профилактических акций, в том числе с учетом международных и всемирных дат, утвержденных ВОЗ	Помощник главы по развитию ФК и спорта, ОДКМиСП, отдел образования, отделы по работе с территориями округа, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»	2022-2024 годы	Формирование ценностных ориентаций на здоровый образ жизни среди населения, повышение информированности среди населения о бережном отношении к здоровью, пользе физической активности, отказе от вредных привычек и т.д. ответственном отношении к здоровью и т.д.

1.5	Работа волонтеров Пограничного муниципального округа с целью формирования ЗОЖ	ОДКМиСП, «Серебряные волонтеры»	2022-2024 годы	Увеличение количества граждан, информированных о принципах здорового образа жизни
1.6	Организация и проведение месячника охраны труда на территории Пограничного муниципального округа	Специалист по гос. управлению охраной труда	2022-2024 годы	Обеспечение безопасных условий труда на предприятиях, в организациях и учреждениях
1.7	Проведение информационно-разъяснительной работы с работодателями в целях укрепления здоровья работников	Специалист по гос. управлению охраной труда, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»	2022-2024 годы	Обеспечение безопасных условий труда на предприятиях, в организациях и учреждениях
2.	Организация и проведение мероприятий по мотивации к ведению здорового образа жизни (здоровое питание, отказ от вредных привычек)	Администрация Пограничного муниципального округа, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»	2022-2024 годы	Повышение уровня санитарно-гигиенических знаний населения
2.1	Лектории, уроки, беседы, посвященные основам здорового и правильного питания у учащихся муниципальных образовательных организаций	Отдел образования, КГБУЗ «Пограничная ЦРБ»	2022-2024 годы	Формирование здорового образа жизни у учащихся
2.2	Мониторинг охвата горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций	Отдел образования	2022-2024 годы	Увеличение охвата горячим питанием учащихся
2.3	Проведение социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций на предмет потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ	КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», отдел образования	2022-2024 годы	Выявление детей, потребляющих наркотические средства, психотропные и другие токсические вещества
2.4	Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Пограничного муниципального округа	КГБУЗ «Пограничная ЦРБ», Администрация Пограничного муниципального округа	2 раза в год (весь период)	Обеспечение доступности медицинской помощи жителям отдаленных населенных пунктов, профилактика и своевременная диагностика заболеваний
3.	Организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий с широким участием граждан	Помощник главы по развитию ФК и спорта, отдел образования	2022-2024 годы	Увеличение количества граждан, систематически занимающегося физической культурой и спортом

К муниципальной программе «Укрепление  
общественного здоровья населения  
Пограничного муниципального округа на  
2022-2024 годы»

**Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов по источникам муниципальной программы «Укрепление  
общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы»**

Наименование муниципальной программы, мероприятия	Исполнители	Источник финансирования	Оценка расходов, годы (тыс. рублей)			
			всего	2022	2023	2024
Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы», в том числе	Администрация Пограничного муниципального округа	Всего	615,0	205,00	205,00	205,00
		Местный бюджет	615,0	205,00	205,00	205,00
Подготовка и распространение печатной продукции (памятки, листовки, буклеты, флаеры) для населения по вопросам формирования здорового образа жизни, в том числе профилактике заболеваний репродуктивной сферы у мужчин, здорового питания и физической активности	Администрация Пограничного муниципального округа	Всего	15,00	5,00	5,00	5,00
		Местный бюджет	15,00	5,00	5,00	5,00
Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Пограничного муниципального округа	Администрация Пограничного муниципального округа	Всего	600,00	200,00	200,00	200,00
		Местный бюджет	600,00	200,00	200,00	200,00

К муниципальной программе «Укрепление общественного здоровья населения  
Пограничного муниципального округа на  
2022-2024 годы»

**Сведения об индикаторах (показателях) муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения  
Пограничного муниципального округа на 2022-2024 годы» и их значениях**

№	Наименование индикатора (показателя)	Ед. измерения	Значения показателей		
			2022	2023	2024
1.	Количество размещенных в газете «Вестник Приграничья» информационных материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни, физической активности, об отказе от вредных привычек	единиц	28	30	32
2.	Количество мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, о пагубном влиянии вредных привычек	единиц	17	20	22
3.	Количество организаций, принявших участие в месячнике охраны труда	единиц	11	12	14