АКТ № 20

по результатам плановой выездной проверки

(далее – контрольное мероприятие)

 Муниципального бюджетного учреждения

 «Вестник Приграничья»

(МБУ «Вестник Приграничья»)

п. Пограничный " 27 " сентября 2023 г.

Выездная проверка проведена на основании статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов", утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 г. № 1235, приказа финансового управления Администрации Пограничного муниципального округа от 28.08.2023 г. № 15 в соответствии с пунктом 5 Плана контрольных мероприятий.

Тема плановой выездной проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2022 г.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом 1 разряда - ревизором финансового управления Зининой Е. Е.

Срок проведения контрольного мероприятия, не включая периоды времени, не засчитываемые в срок ее проведения, составил 24 рабочих дня.

Проверка начата 29.08.2023 г. окончена 27.09.2023 г.

В ходе выездной проверки исследовано: нормативно-правовые акты, бухгалтерская, статистическая отчетность, первичные учетные документы, подтверждающие поступление и расходование средств, регистры бухгалтерского учета, договоры с контрагентами, распорядительные и иные документы, обосновывающие операции с денежными средствами, поступающими в учреждение для осуществления деятельности в соответствии с учредительными документами.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное учреждение «Вестник Приграничья», сокращенное наименование МБУ «Вестник Приграничья», является юридическим лицом, функционирует в соответствии с законодательством РФ, Уставом, локальными нормативными актами учреждения.

Местонахождение: п. Пограничный, ул. Кирова, 23.

ИНН 2525000195, ОГРН 1032501180128, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 053Ь8007.

Учредителем является Администрация Пограничного муниципального округа Приморского края.

Учреждение имеет самостоятельный баланс, лицевые счета (20206Ь80070, 21206Ь80070), открытые в Отделе № 22 УФК по Приморскому краю, имеет свою печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Должностные лица ответственные за организацию деятельности в проверяемом периоде:

Басюк И. А. – директор МБУ «Вестник Приграничья», принята на должность распоряжением главы Администрации Пограничного муниципального округа с правом первой подписи на оправдательных документах;

Крайт М. А. – главный бухгалтер МБУ «Вестник Приграничья» с правом второй подписи на оправдательных документах.

Общий объем проверенных средств составил 2 062,15 тыс. руб.

**Настоящей проверкой установлено:**

Учреждение создано в целях удовлетворения потребностей граждан в области массовой информации. Для достижения данной цели учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- производство, выпуск и распространение печатного издания;

- издательская и полиграфическая деятельность;

- оказание услуг информационного, рекламного и поздравительного характера;

- организация подписки печатного издания, в том числе в помещении учреждения;

- оптовая и розничная торговля газетами;

- проведение конкурсов, аукционов, семинаров, лекций, фестивалей;

- сдача в аренду помещений, неиспользуемых в производственной деятельности;

- иная деятельность, не противоречащая законодательству РФ, способствующая достижению целей и выполнению поставленных задач, развитию материально-технической и социальной базы, укреплению финансово-экономического состояния учреждения.

В проверяемом периоде МБУ «Вестник Приграничья» осуществляло свою деятельность на основании плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденного главой Администрации Пограничного муниципального округа Александровым О. А. и уточнений к данному плану. План финансово-хозяйственной деятельности разрабатывается в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Пограничного муниципального округа, утвержденным постановлением Администрации Пограничного муниципального округа от 30.12.2020 № 504.

Закупка товаров, работ, услуг для нужд учреждения осуществляется как на основании Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее 44-ФЗ), так и на основании Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223ФЗ).

Закупки, регламентируемые 223-ФЗ, предполагают:

- в соответствии со ст. 2 223-ФЗ утверждение и размещение положения о закупках, которое базируется на принципах закона, но содержит нормы, не установленные 223-ФЗ;

- в соответствии со ст. 4 223-ФЗ формирование и размещение плана закупки товаров (работ, услуг).

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального бюджетного учреждения «Редакция районных средств массовой информации «Вестник Приграничья» (далее - Положение о закупках) в организации утверждено 06.03.2014 г., а последнее изменение к Положению о закупках вступило в силу 20.09.2015 г. Данное Положение о закупках является не действительным в силу значительных изменений 223-ФЗ. План закупки по 223-ФЗ на сайте не размещен, хотя в соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (далее - ф. 0503737) на закупки в соответствии с 223-ФЗ израсходовано 1 497,74 тыс. руб.

Согласно требований ст. 38 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). В нашем случае у организации совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей. Функции контрактного управляющего в организации исполняет главный бухгалтер Крайт М. А., но дополнительным соглашением к трудовому договору данные обязанности не вменены работнику, а должностная инструкция частично отражает ст. 38 44-ФЗ. В ходе проверки издан приказ от 11.09.2023 г. № 15 о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего). Согласно п. 6 ст. 38 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Крайт М. А. прошла курсы повышения квалификации в частном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 19.04.2018 г. получила удостоверение о повышении квалификации.

Правом электронно-цифровой подписи для размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено 44-ФЗ в проверяемом периоде, наделена директор МБУ «Вестник Приграничья» Басюк И. А..

**Соблюдение правил нормирования в сфере закупок:**

Под нормированием в сфере закупок (ст. 19 44-ФЗ) понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно п. 4 ст. 19 44-ФЗ местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными п. 3 ст. 19 Закона №44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (утверждены постановлением Администрации Пограничного муниципального округа от 30.10.2020 № 276 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Пограничного муниципального округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»);

2) правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) (утверждены постановлением Администрации Пограничного муниципального округа от 07.12.2020 № 393 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым Администрацией Пограничного муниципального округа и подведомственными казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»).

В течение проверяемого периода учреждением соблюдены требования к закупаемым товарам, работам, услугам включенным в данный перечень.

**Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги:**

Рассмотрена информация с официального сайта ЕИС. В соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов на закупку услуг теплоснабжения и услуг по печати газеты «Вестник Приграничья» заложено 564,4 тыс. руб., что соответствует ф. 0503737. Данные закупки осуществлены в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ.

В ч. 4 ст. 93 44-ФЗ указано, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

В связи с тем, что Учреждением контракты заключались с единственным поставщиком по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, обоснование цены контракта не требуется.

**Соблюдение исполнения, изменения, условий, результатов контракта:**

При рассмотрении договоров с АО «Полицентр» выявлены следующие нарушения:

- договора на печать газеты «Вестник Приграничья» заключаются еженедельно. В каждом договоре в п. 3.3. указано, что стоимость единицы продукции является фиксированной и должна оставаться неизменной до конца выполнения обязательств по договору. Срок действия каждого договора распространяется согласно п. 9. до конца месяца заключения и при этом цена в каждом договоре разная (т.е. например: договор заключен 13.01.2022 г., срок действия, как и срок выполнения работ по договору по 31.01.2022 г., так же по истечении срока договор может быть пролонгирован или перезаключен, стоимость составляет 15209,00 руб., при этом через неделю заключается новый договор со сроком действия так же по 31.01.2022 г., но по нему стоимость работ составляет 13683,30 руб.);

- в преамбуле договора неверно указана ссылка на Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МБУ «Вестник Приграничья» Пограничного муниципального района т. к. закупка согласно плана-графика закупок осуществляется по 44-ФЗ;

- в п.1.1., 1.3., 2.2.2., 2.4.1., 3.1., 4.1. договора указана ссылка на Приложение № 1, которое отсутствует в договоре;

- в п. 2.4.2. и 4.3. указано, что исполнитель предоставляет заказчику акт выполненных работ и счет-фактуру. Фактически к договорам прилагается товарная накладная и счет на оплату;

- в договоре не прописаны сроки оплаты оказанных исполнителем услуг, что является существенным условием договора;

- в п. 7.2. указана ссылка на реквизиты сторон находящиеся в пункте 9, фактически реквизиты прописаны в 10 пункте.

**Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки:**

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги, использованы в рамках целей закупок, для осуществления основных целей деятельности МБУ «Вестник Приграничья». Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не выявлено.

МБУ «Вестник Приграничья» вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт, оформленный по результатам выездной проверки, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

**Приложение:**

1. Копия договора № 36 на печать газеты «Вестник Приграничья» от 13.01.2022 г.

Главный специалист 1 разряда - ревизор Е. Е. Зинина

Копию акта на 6 (шести) листах получил

директор МБУ «Вестник Приграничья» И. А. Басюк

27 сентября 2023 г.